

COMUNE DI ANCONA

PARERE CONTABILE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 1004 DEL 29/04/2024

**SERVIZIO AMBIENTE, VERDE PUBBLICO, DECORO URBANO,
DIFESA DELLA COSTA - SERVIZIO AMBIENTE, VERDE PUBBLICO,
DECORO URBANO, DIFESA DELLA COSTA**

Oggetto:

CONTRATTO DI IGIENE URBANA. PRESA D'ATTO DELLA
DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE 724/2023 -
PROSECUZIONE SERVIZI FINO A GIUGNO 2024

VISTO, si esprime **parere favorevole** di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi e per gli effetti del "Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" - D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

T.	Anno	Imp./Acc.	Capitolo	CIG	FPV	Importo
U	2024	10136	09031.03.02250031600		N	4.653.297.83

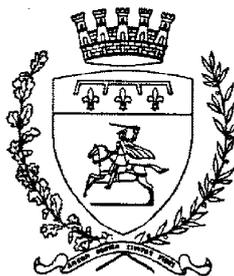
AREA RISORSE E SVILUPPO ECONOMICO

Il Dirigente di coordinamento

Dott.ssa Daniela Ghiandoni

Ancona, li 30/04/2024

(atto sottoscritto con firma digitale)



COMUNE DI ANCONA

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE N. 1004 DEL 29/04/2024

**SERVIZIO AMBIENTE, VERDE PUBBLICO,
DECORO URBANO, DIFESA DELLA COSTA**

Oggetto: Atto di impegno di spesa

CONTRATTO DI IGIENE URBANA. PRESA D'ATTO DELLA
DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE 724/2023 -
PROSECUZIONE SERVIZI FINO A GIUGNO 2024

Panariello Roberto

(atto sottoscritto con firma digitale)

AREA PIANIFICAZIONE URBANA E AMBIENTALE
SERVIZIO AMBIENTE, VERDE PUBBLICO, DECORO URBANO, DIFESA DELLA
COSTA, AUTORITA' VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA

IL DIRIGENTE
Arch. Roberto Panariello

RICHIAMATA la Deliberazione di Giunta Comunale N. 644 del 07/12/2023 recante *"Approvazione della nuova Macrostruttura dell'Ente"*.

RICHIAMATA la Deliberazione di Giunta Comunale N. 647 del 07/12/2023 recante *"Aggiornamento del Regolamento sull'Ordinamento degli uffici e dei servizi da ultimo approvato con DGC 431 del 15/09/2023"*.

RICHIAMATO il Decreto del Sindaco N. 76 del 31/10/2023 recante *"Attribuzione funzioni dirigenziali sul posto/funzione di dirigente della Direzione Ambiente, Verde Pubblico, Decoro Urbano, Difesa della Costa all' Arch. Roberto Panariello"*.

RICHIAMATO il Decreto del Sindaco N. 90 del 28/12/2023 recante *"Aggiornamento funzioni dirigenziali sul posto/funzione di dirigente del Servizio Ambiente, Verde Pubblico, Decoro Urbano, Difesa della Costa all'Arch. Roberto Panariello"*.

RICHIAMATA la Deliberazione di Giunta Comunale N. 173 del 21/03/2024 recante *"Istituzione Autorità competente VAS (Valutazione Ambientale Strategica) ai sensi della L.R. 19/2023. Assegnazione funzione al Servizio Ambiente, Verde pubblico, Decoro urbano, Difesa della costa e modifica parziale alla macrostruttura d.g. n. 644 del 7.12.2023"*.

* * *

PRESO ATTO della Deliberazione di Giunta Comunale N. 724 del 28/12/2023, recante *"Deliberazione Assemblea ATA Rifiuti del 27.12.2023 recante disposizione di procedere nell'attività istruttoria per la procedura di affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO2 Ancona con prosecuzione tecnica delle varie gestioni esistenti: misure attuative"*, che si intende qui integralmente richiamata e ai cui contenuti (i quali costituiscono, per relationem, anche motivazione del presente provvedimento) comunque si rinvia.

PRESO ATTO che, con la suddetta Deliberazione N. 724/2023, la Giunta Comunale ha disposto in particolare, per quanto rileva per il presente Atto:

<<- di prendere atto di quanto deliberato dalla competente Autorità d'Ambito in materia, con propria Deliberazione dell'Assemblea ATA Rifiuti n. 28 del 27.12.2023, con particolare riguardo ai seguenti punti 2, 3, 4 e 5 del provvedimento medesimo:

"2.DI confermare la continuità dell'indirizzo dell'Assemblea di valutare in sede istruttoria, inter alia, la sussistenza dei presupposti normativamente previsti per l'affidamento in concessione con il modello dell'in house del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani dell'ATO 2 (servizio perimetrato nelle seguenti attività:

- a) Spazzamento e lavaggio delle strade;
- b) Raccolta e trasporto dei rifiuti urbani delle frazioni differenziate;

- c) Raccolta e trasporto dei rifiuti urbani indifferenziati;
 - d) Operazioni per il conferimento a recupero, trattamento/smaltimento dei rifiuti urbani;
 - e) Gestione delle tariffe (tributo o tariffa puntuale di natura corrispettiva) e rapporti con gli utenti;
 - f) Campagne informative e attività di prevenzione della produzione di rifiuti urbani;
nonché alcune attività, non incluse nella regolazione ARERA né in regime di privativa, per le quali i Comuni possono delegare ATA all'affidamento al Gestore, fatta salva la possibilità di ricorrere in tal caso ad appositi contratti separati);
3. Di dare l'indirizzo ed il mandato al Direttore e alla struttura di procedere nel procedimento istruttorio - ivi comprese le eventuali necessarie interlocuzioni con i vari soggetti istituzionali di riferimento - per la valutazione della domanda pervenuta e articolata come da ALLEGATO 1 e prevedendo fin da ora uno step di monitoraggio interno (da parte della struttura dell'ATA) e intermedio al 31.03.2024 per verificare la ricezione del progetto definitivo sulla base del rispetto dei relativi cronoprogrammi forniti dalla società AnconaAmbiente S.p.A. e un successivo step al 30.06.2024 (salvo slittamenti della data della fase precedente per ritardi oggettivamente motivati da parte della società e acquisiti con decreto del Presidente ATA) per arrivare a valutare (prima dell'avvio della procedura di affidamento del servizio, in un'apposita relazione ai sensi del D. Lgs. 201/2022) la scelta, fra le varie legislativamente previste, della forma di gestione da parte della Assemblea dell'ATA;
4. Di disporre ulteriori prosecuzioni tecniche del servizio delle varie gestioni esistenti che arriveranno a scadenza - al fine di salvaguardare la salute dei cittadini e la tutela ambientale nei territori interessati, prevenendo ed evitando situazioni di emergenza ambientale ed igienico sanitarie conseguenti all'interruzione del servizio- fino al termine del 30.06.2024 solo e inderogabilmente a condizione che la società AnconaAmbiente S.p.A. rispetti il termine indicato nello step di monitoraggio interno e intermedio deliberato per l'invio all'ATA del progetto definitivo sulla base del rispetto dei relativi cronoprogrammi forniti (salvo slittamenti della data della fase precedente per ritardi oggettivamente motivati da parte della società e acquisiti con decreto del Presidente ATA, diversamente il Presidente procederà a convocare tempestivamente l'Assemblea per le determinazioni conseguenti); in ogni caso le prosecuzioni tecniche inevitabilmente necessarie per garantire la continuità dei servizi (ipotizzando ragionevolmente l'avvio del nuovo servizio a partire dal 01.01.2025) dovranno essere definite e puntualmente motivate in ragione dell'evoluzione e dell'esito delle procedure propedeutiche all'affidamento;
5. Di disporre che l'ATA e gli altri Enti che attueranno la prosecuzione tecnica degli attuali servizi dovranno prevedere, se non già previsto nel contratto principale, una specifica facoltà di risoluzione anticipata di tale rapporto prorogato, in relazione all'ipotesi in cui vengano ridotti i tempi per la data effettiva di inizio del nuovo servizio e che quest'ultimo possa essere avviato in data antecedente”;
- di dare atto che la prosecuzione della gestione dell'attuale servizio di igiene urbana di cui trattasi, costituisce, in concreto, presa d'atto conseguente ed esecutiva di quanto

disposto con la Deliberazione dell'Assemblea ATA Rifiuti n. 28 del 27.12.2023, unica Autorità competente in materia;

- di adottare il presente Atto anche in conformità delle previsioni dell'art. 204 del D. Lgs. 152/2006, che al comma 1 dispone "I soggetti che esercitano il servizio, anche in economia, alla data di entrata in vigore della parte quarta del presente decreto, continuano a gestirlo fino alla istituzione e organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte delle Autorità d'ambito", principio peraltro già richiamato nei precedenti Deliberati citati nella narrativa del presente Atto;
- di trasmettere il presente atto al Dirigente competente a **provvedere e disporre ogni atto necessario**, ex articolo 107 del decreto legislativo n. 267 del 2000, secondo valutazioni e competenze ad egli assegnate, per le motivazioni espresse in premessa ed ai sensi dell'art. 204, comma 1, D. Lgs. 152/2006, **finalizzato alla prosecuzione tecnica del contratto** di "Servizio di igiene ambientale – complementari e simili" (Reg. Int. 10358 del 19/7/2001 e successivi atti aggiuntivi) con la società AnconAmbiente s.p.a., fino al **30/06/2024** solo e inderogabilmente a condizione che ATA verifichi nei termini previsti (**31.03.2024**) quanto indicato nello step di monitoraggio intermedio deliberato (punto 4 del Provvedimento ATA n. 28 del 27/12/2023): "solo e inderogabilmente a condizione che la società AnconaAmbiente S.p.A. rispetti il termine indicato nello step di monitoraggio interno e intermedio deliberato per l'invio all'ATA del progetto definitivo sulla base del rispetto dei relativi cronoprogrammi forniti (salvo slittamenti della data della fase precedente per ritardi oggettivamente motivati da parte della società e acquisiti con decreto del Presidente ATA, diversamente il Presidente procederà a convocare tempestivamente l'Assemblea per le determinazioni conseguenti)";
- di dare mandato, quindi, che il **Dirigente provveda all'attuazione delle proroghe tecniche** del contratto "Servizio di igiene ambientale – complementari e simili" (Reg. Int. 10358 del 19/7/2001 e successivi atti aggiuntivi", di cui al punto precedente, **attraverso i seguenti step**:
 - primo step - **fino al 31.03.2024** assumendone impegno di spesa correlato alla prenotazione assunta con la presente Deliberazione,
 - secondo step - **fino al 30/06/2024** assumendone il correlato impegno di spesa, solo e inderogabilmente a condizione che ATA abbia verificato nei termini previsti, secondo quanto indicato nello step di monitoraggio intermedio deliberato al punto 4 del Provvedimento ATA n. 28 del 27/12/2023;
- di dare atto che la spesa relativa alla prosecuzione tecnica del servizio di cui trattasi per il **primo step (gennaio-marzo 2024)**, risulta ad oggi pari a € **4.653.297,83** IVA inclusa, fino al 31/03/2024, trovando copertura finanziaria al cap. **225003** az. **1600** del P.E.G. 2024/2026, **esercizio 2024**, avente ad oggetto: "Servizio nettezza urbana prestazioni di servizi", **su cui si richiede prenotazione di spesa**.
- di dare atto, con valenza ricognitiva ed al fine di assicurare la puntuale ricostruzione delle fonti convenzionali di disciplina del rapporto tra il Comune di Ancona ed AnconAmbiente, che gli Atti sul punto rilevanti, costitutivi del servizio di cui ai punti precedenti, debbono essere individuati nei seguenti, in proposito succedutisi:
 - Contratto Rep.10358 del 19/7/2001 sottoscritto tra il Comune di Ancona e

AnconAmbiente.

- Atto aggiuntivo sottoscritto in data 12/5/2008 Prot. 377/E/2008 del 13/5/2008.
 - Atto aggiuntivo N. 2 sottoscritto in data 12/12/2008 Prot. 904/E/2008 del 16/12/2008.
 - Nota Consorzio Conero Ambiente Prot. 913/U/08 del 18/12/2008 indirizzata a Comune di Ancona e AnconAmbiente avente ad oggetto "Atto aggiuntivo n. 2 al contratto di igiene ambientale nel Comune di Ancona: allegato 3".
 - Appendice A all'Atto aggiuntivo n. 2 datato 12/12/2008 Prot. 242/E/09 del 6/3/2009.
 - Nota consorzio Conero Ambiente Prot. 707/U/09 del 13/8/2009 indirizzata al Comune di Ancona ed AnconAmbiente avente ad oggetto "Atto aggiuntivo n. 2 al contratto di igiene ambientale: suddivisione della zona 2 in due sottozone".
 - Nota Consorzio Conero Ambiente Prot. 568/U/10 del 29/4/2010 indirizzata ad AnconAmbiente avente ad oggetto "Servizi di pulizia area parcheggio dello stadio Del Conero e delle aiuole del Viale della Vittoria nel Comune di Ancona" Prot. 577/E/10 del 30/04/2010.
 - Nota Consorzio Conero Ambiente Prot. 1758/U/10 del 02/11/2010 indirizzata ad AnconAmbiente avente ad oggetto "Servizio di pulizia aiuole di Corso Carlo Alberto ed integrazione del servizio di pulizia straordinaria della vasca di piazza Diaz nel Comune di Ancona" Prot. 1765/E/10 del 02/11/2010.
 - Accordo tra Consorzio Conero Ambiente e AnconAmbiente spa Prot. 1761/E/10 del 02/11/2010.
 - Accordo tra Consorzio Conero Ambiente e AnconAmbiente spa Prot. 198/E/12 del 07/02/2012.
 - Atto aggiuntivo N. 3 sottoscritto il 29/5/2013 Prot. 1129/E/13 del 29/5/2013.
 - Accordo tra Consorzio Conero Ambiente e AnconAmbiente spa, Prot. 2427/E/13 del 20/12/2013.
 - Atto aggiuntivo N. 3 – Appendice, sottoscritto il 03/04/2014 tra Assemblea Territoriale di Ambito ATO 2 Ancona e AnconAmbiente spa, Prot. 1957 del 23/04/2014.
 - Verbale stato di consistenza, consegna delle dotazioni e intesa per la gestione del Centro Raccolta Rifiuti di Posatora – Disciplinare di funzionamento del Centro Raccolta Rifiuti di Posatora, di cui alla D.D. n. 1201 del 13/06/2016.
- di prendere atto, per quanto compatibile con il presente atto, del Protocollo di Intesa con le organizzazioni sindacali in materia di appalti di lavori, beni e servizi approvato con DGM n. 422 del 10/09/2019, sottoscritto in data 08/10/2019 Rep.12909 ed avente ad oggetto "Approvazione ed autorizzazione alla sottoscrizione del protocollo d'intesa tra il Comune di Ancona ed i sindacati Cgil, Cisl, Uil in materia di appalti di lavori, beni e servizi">>

RICHIAMATO INOLTRE che con Determina Dirigenziale dello scrivente Servizio n. 3509 del 28/12/2023 si è disposto, in particolare e per quanto rileva per il presente Atto, quanto segue:

<<2. di disporre la prosecuzione tecnica fino al **31/03/2024** del servizio di cui al Contratto "Servizio di igiene ambientale complementari e simili" (Reg. Int. 10358 del 19/7/2001 e successivi atti aggiuntivi) in capo ad AnconAmbiente, ciò quale misura conseguente ed esecutiva di quanto disposto con:

- *Deliberazione Assemblea ATA Rifiuti n. 28 del 27.12.2023 recante "Delibera*

ATA 14/2023 - step di monitoraggio al 30.12.2023 – Richiesta conferma indirizzo dell'Assemblea per il riavvio dell'attività istruttoria per la procedura di affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO2 Ancona e la prosecuzione tecnica dei contratti in scadenza.”

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 724 del 28.12.2023, recante “Deliberazione Assemblea ATA Rifiuti del 27.12.2023 recante disposizione di procedere nell'attività istruttoria per la procedura di affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO2 Ancona con prosecuzione tecnica delle varie gestioni esistenti: misure attuative”>>

i cui contenuti devono intendersi qui integralmente trascritti/richiamati ed a cui comunque si rinvia.

* * *

RICHIAMATO che con la sopra citata Deliberazione di Giunta Comunale 724 del 28/12/2023, con particolare riferimento al punto 5 del medesimo Atto, qui di seguito riportato:

<<5) di trasmettere il presente atto al Dirigente competente a provvedere e disporre ogni atto necessario, ex articolo 107 del decreto legislativo n. 267 del 2000, secondo valutazioni e competenze ad egli assegnate, per le motivazioni espresse in premessa ed ai sensi dell'art. 204, comma 1, D. Lgs. 152/2006, finalizzato alla prosecuzione tecnica del contratto di “Servizio di igiene ambientale – complementari e simili” (Reg. Int. 10358 del 19/7/2001 e successivi atti aggiuntivi) con la società AnconAmbiente s.p.a., fino al 30/06/2024 solo e inderogabilmente a condizione che ATA verifichi nei termini previsti (31.03.2024) quanto indicato nello step di monitoraggio intermedio deliberato (punto 4 del Provvedimento ATA n. 28 del 27/12/2023): “solo e inderogabilmente a condizione che la società AnconaAmbiente S.p.A. rispetti il termine indicato nello step di monitoraggio interno e intermedio deliberato per l'invio all'ATA del progetto definitivo sulla base del rispetto dei relativi cronoprogrammi forniti (salvo slittamenti della data della fase precedente per ritardi oggettivamente motivati da parte della società e acquisiti con decreto del Presidente ATA, diversamente il Presidente procederà a convocare tempestivamente l'Assemblea per le determinazioni conseguenti)”>>

il Dirigente del competente Servizio Comunale è stato incaricato di disporre ogni atto necessario finalizzato alla prosecuzione tecnica del contratto di “Servizio di igiene ambientale – complementari e simili” fino al 30/06/2024, solo e inderogabilmente a condizione che l'Assemblea ATA avesse verificato nei termini previsti (31/03/2024) quanto indicato nello step di monitoraggio intermedio.

RICHIAMATA la nota prot. Com. n. 51053/2024 del 25/03/2024 con la quale lo scrivente Servizio richiedeva ad ATA un aggiornamento rispetto alla verifica prevista al punto 3 della Delibera ATA 28/2023 al fine di procedere con la ulteriore proroga del servizio di Igiene Urbana da Aprile 2024

PRESO ATTO del riscontro di ATA del 25/03/2024 (nota prot com 66198/2024) con la quale viene confermata l'intenzione da parte di AnconAmbiente di adempiere, entro i termini stabiliti dalla Delibera ATA 28/2023, alla presentazione della documentazione richiesta.

VALUTATO pertanto, di poter procedere a disporre la prosecuzione tecnica fino al

30/06/2024 del servizio di cui al Contratto "Servizio di igiene ambientale complementari e simili" (Reg. Int. 10358 del 19/7/2001 e successivi atti aggiuntivi) in capo ad AnconAmbiente,

- agli stessi patti e condizioni (le cui fonti convenzionali di disciplina sono state già sopra richiamate),
- ai costi individuati nel PEF 2022/2025, approvato dall'ATA con determinazione n. 56 del 7/04/2022 e validato dall'ARERA, così come meglio declinato nella precedente Determinazione Dirigenziale 825 del 31/03/2023.

EVIDENZIATO che la prosecuzione della gestione attuale del Contratto di Igiene Urbana di cui trattasi costituisce, in concreto e nei termini di seguito precisati, misura conseguente ed esecutiva di quanto disposto e/o comunicato con:

- *Deliberazione Assemblea ATA Rifiuti n. 28 del 27.12.2023 recante "Delibera ATA 14/2023 - step di monitoraggio al 30.12.2023 – Richiesta conferma indirizzo dell'Assemblea per il riavvio dell'attività istruttoria per la procedura di affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO2 Ancona e la prosecuzione tecnica dei contratti in scadenza.";*
- *Deliberazione di Giunta Comunale N. 724 del 28.12.2023, recante "Deliberazione Assemblea ATA Rifiuti del 27.12.2023 recante disposizione di procedere nell'attività istruttoria per la procedura di affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO2 Ancona con prosecuzione tecnica delle varie gestioni esistenti: misure attuative";*
- la nota di riscontro ATA del 25/03/2024 (nota prot com 66198/2024);

i cui contenuti complessivi devono intendersi qui integralmente trascritti/richiamati ed a cui comunque si rinvia per relationem.

* * *

PRECISATO CHE il Comune di Ancona, in quanto titolare originario del potere di affidamento in regime di house providing, si trova a prendere atto, entro il contesto sopra analiticamente delineato, dell'esigenza di consentire al proprio operatore in regime di house providing, investito dalla titolarità del servizio di igiene urbana da parte del Comune medesimo in epoca antecedente alla costituzione dell'ATA, di proseguire, nei limiti definiti nel presente Atto, lo svolgimento di tale servizio sino al subentro del nuovo gestore per l'intero ambito da parte della competente ATA.

TENUTO CONTO che AnconAmbiente s.p.a, già affidataria del servizio in epoca antecedente al trasferimento dei relativi poteri di affidamento in capo all'A.T.A nonché attuale gestore del servizio, è una Società operante in regime c.d. "in house providing" (giusta nota ANAC assunta a Protocollo Comunale N.82905/2023 del 08/05/2023 "Determina di iscrizione nell'Elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli Enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie Società in house di cui all'art. 192 del D. Lgs. 18 aprile 2016 n.50".) avendone i requisiti di legge, così come meglio precisati:

1. controllo analogo da parte del Comune di Ancona;
2. capitale interamente pubblico di cui il Comune di Ancona detiene la maggioranza assoluta delle quote di capitale;
3. società che realizza la parte più importante della propria attività con l'Ente o gli Enti pubblici che la controllano.

CONSIDERATO inoltre che l'art. 204, comma 1, del D.Lgs. 152/2006 prevede che «i soggetti che esercitano il servizio, anche in economia, alla data di entrata in vigore della parte quarta del presente Decreto, continuano a gestirlo fino all'istituzione e organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte dell'autorità d'ambito».

RICHIAMATI i precedenti Atti, necessitati, che il Comune di Ancona ha formulato in seguito alle verificate circostanze di dover disporre prosecuzione tecnica del Contratto di Igiene Urbana in essere [“Servizio di igiene ambientale - complementari e simili” Reg. Int. 10358 del 19/7/2001 e successivi atti aggiuntivi]:

- Deliberazione Giunta Comunale n. 328 del 26/05/2016
- Determinazione Dirigenziale n. 1201 del 13/6/2016
- Deliberazione Giunta Comunale n. 150 del 15/03/2016
- Deliberazione Giunta Comunale n. 394 del 28/06/2016
- Determinazione Dirigenziale n. 1339 del 01/07/2016
- Determinazione Dirigenziale n. 147 del 26/01/2017;
- Deliberazione Giunta Comunale n. 728 del 21/12/2017
- Determinazione Dirigenziale n. 2950 del 29.12.2017
- Deliberazione Giunta Comunale n. 437 del 25/09/2018
- Determinazione Dirigenziale n. 2008 del 28/09/2018
- Deliberazione Giunta Comunale n. 598 del 10/12/2019
- Determinazione Dirigenziale n. 2841 del 24/12/2019
- Deliberazione Giunta Comunale n. 495 del 23/12/2020
- Determinazione Dirigenziale n. 2654 del 29/12/2020
- Deliberazione Giunta Comunale n. 205 del 27/05/2021
- Determinazione Dirigenziale n. 1103 del 01/06/2021
- Deliberazione Giunta Comunale n. 608 del 23/12/2022
- Determinazione Dirigenziale n. 3449 del 28/12/2022
- Delibera Giunta Comunale 153 del 29/03/2023,
- Determinazione Dirigenziale 825 del 31/03/2023,
- Delibera Giunta Comunale 297 del 30/06/2023,
- Determinazione Dirigenziale 1749 del 06/07/2023,
- Determinazione Dirigenziale 2453 del 02/10/2023
- Delibera Giunta Comunale 724 del 28/12/2023,
- Determinazione Dirigenziale 3509 del 28/12/2023

i cui contenuti devono intendersi qui integralmente trascritti/richiamati ed a cui comunque si rinvia: con tali Atti il Comune ha già disposto proroghe del regime in house providing, con la società AnconAmbiente.

* * *

ACCERTATO che la proroga del servizio in capo ad AnconAmbiente, allo stato, è assolutamente rispondente a diritto, per tutto quanto sopra riportato, in quanto preordinata a consentire il subentro del nuovo gestore, all'esito delle iniziative e dei provvedimenti amministrativi adottati dalla competente ATA Assemblea Territoriale d'Ambito ATO2-Ancona, in qualità di Autorità d'Ambito preposta.

CONSIDERATA inoltre la necessità di garantire la continuità del servizio di cui trattasi al fine di evitare, alla scadenza della vigenza del contratto in essere, possibili gravi conseguenze igienico-sanitarie dovute ad un'eventuale sospensione/interruzione del servizio di gestione dei rifiuti urbani.

* * *

RICHIAMATE le seguenti Delibere di Consiglio Comunale relative all'approvazione del Bilancio di Previsione 2024/2026:

- Delibera di Consiglio n. 97 del 21/12/2023 "Approvazione della Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2028" nel quale sono confluiti i seguenti documenti:
 - Programma triennale lavori pubblici 2024/2026 ed elenco annuale dei lavori pubblici 2024;
 - Programma triennale acquisti servizi e forniture 2024/2026;
 - Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari triennio 2024/2026;
 - Programma annuale 2024 incarichi studio e ricerca, di collaborazione e consulenze.
- Delibera di Consiglio n. 98 del 21/12/2023 "Approvazione del Bilancio di Previsione 2024/2026 e relativi allegati";
- Delibera di Consiglio n. 18 del 22/03/2024 Variazione di Bilancio di Previsione 2024/2026.

CONSIDERATO che la spesa relativa alla prosecuzione tecnica del servizio di cui trattasi per il periodo aprile – giugno 2024 va collocata nel cap. **225003** az. **1600** del P.E.G. 2024/2026, **esercizio 2024**, avente ad oggetto: "*Servizio nettezza urbana prestazioni di servizi*", su cui va assunto impegno di spesa.

PRESO ATTO che i corrispettivi da riconoscere ad AnconAmbiente per il periodo aprile-giugno 2024, **provvisoriamente, in acconto e fatto salvo conguaglio a seguito dell'approvazione ATA delle determinazioni di aggiornamento tariffario biennale 2024-2025,**

- tenuto conto che dal PEF 2022/2025, approvato dall'ATA con determinazione n. 56 del 7/04/2022 e validato dall'ARERA con Deliberazione n.588/2022/R/RIF, risulta che i costi del gestore diverso dal Comune di Ancona (AnconAmbiente) per l'anno 2024 ammontano a € 16.921.083,00 (a cui va aggiunta l'IVA al 10%), per un totale lordo annuo di € 18.613.191,30;
- computato quindi un importo del corrispettivo mensile al lordo di IVA pari a € 1.551.099,28;

corrispondono ad un importo trimestrale (aprile-giugno 2024), al lordo di IVA, pari a € 4.653.297,83.

RITENUTO, per quanto ai punti precedenti, di dover **assumere idoneo impegno di spesa pari ad euro 4.653.297,83 IVA inclusa sul capitolo 225003 azione 1600**, Titolo I, a valere sulla prenotazione di spesa n. 8512/2024 relativa al Bilancio di previsione 2023/2025 - **annualità 2024.**

DATO ATTO quindi, che il presente provvedimento comporta il suddetto impegno di spesa, come assunto in separata parte del presente provvedimento e di cui costituisce parte integrante.

DATO ATTO che, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, il codice identificativo gara (CIG) originariamente assunto è il seguente: 30539631FE.

* * *

DATO ATTO che il Responsabile unico del Procedimento di cui al presente Atto, è Roberto Panariello, Dirigente della competente Direzione; lo stesso RUP è confermato quale Direttore di esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs.50/2016.

DATO ATTO e attestato con la sottoscrizione apposta, che nei confronti del sottoscritto Responsabile del Procedimento:

- non ricorre conflitto, anche potenziale, di interessi a norma dell'art. 6 bis della legge 241/1990, dell'art. 6 del D.P.R. 62/2013 e dell'art. 6 del Codice di Comportamento del Comune di Ancona;
- non ricorrono le cause di astensione previste dagli artt. 7 del D.P. R. 62/2013 e 7 del Codice di Comportamento del Comune di Ancona;
- non ricorrono le condizioni di astensione di cui all'art. 14 del D.P.R. 129/2013 e all'ari. 18, comma 1-5 del Codice di Comportamento del Comune di Ancona, nè le situazioni ed i comportamenti ivi indicati;
- non ricorrono le condizioni ostantive previste dall'art. 35 bis del D.Lgs 165/2001.

* * *

VISTI E RICHIAMATI i seguenti strumenti:

Normativa Nazionale:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- il D.Lgs. 03 aprile 2006, n.152;
- il D.Lgs. 19 agosto 2016, n.175
- il D.Lgs. 23 dicembre 2022, n.201
- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36;

Provvedimenti e Regolamentazione Comunale:

- il Regolamento Comunale sui procedimenti amministrativi;
- il Regolamento Comunale di organizzazione degli uffici e dei servizi;
- lo Statuto Comunale;
- il Protocollo di Intesa con le organizzazioni sindacali in materia di appalti di lavori, beni e servizi approvato con D.G. 422 del 10/09/2019, sottoscritto in data 08/10/2019 Rep. 12909 ed avente ad oggetto "Approvazione ed autorizzazione alla sottoscrizione del protocollo d'intesa tra il Comune di Ancona ed i sindacati Cgil, Cisl, Uil in materia di appalti di lavori, beni e servizi;
- il PTPC vigente (Piano Triennale Prevenzione Corruzione);
- il Codice di comportamento del Comune di Ancona.

* * *

ATTESA:

- la propria competenza ad adottare il presente provvedimento ai sensi dell'art. 4 comma 2 del D.Lgs. 165/2001 e ss. mm. e dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- la regolarità tecnica del presente provvedimento, la legittimità e correttezza dell'azione amministrativa rispetto alle quali viene espresso parere favorevole, ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni.

DATO ATTO che tale Provvedimento debba essere notificato a:

- al soggetto gestore del Contratto di cui trattasi, AnconAmbiente;
- all'Autorità d'Ambito ATA Assemblea Territoriale Ambito ATO2 Ancona.

Tutto ciò premesso e considerato,

DETERMINA

1. di approvare le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento, intendendosi le stesse interamente qui riportate nel dispositivo determinativo;
2. di disporre la prosecuzione tecnica fino al **30/06/2024** del servizio di cui al Contratto “*Servizio di igiene ambientale complementari e simili*” (Reg. Int. 10358 del 19/7/2001 e successivi atti aggiuntivi) in capo ad AnconAmbiente, ciò quale misura conseguente ed esecutiva di quanto disposto e/o comunicato con:
 - Deliberazione Assemblea ATA Rifiuti n. 28 del 27.12.2023 recante “*Delibera ATA 14/2023 - step di monitoraggio al 30.12.2023 – Richiesta conferma indirizzo dell’Assemblea per il riavvio dell’attività istruttoria per la procedura di affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell’ATO2 Ancona e la prosecuzione tecnica dei contratti in scadenza.*”;
 - Deliberazione di Giunta Comunale N. 724 del 28.12.2023, recante “*Deliberazione Assemblea ATA Rifiuti del 27.12.2023 recante disposizione di procedere nell’attività istruttoria per la procedura di affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell’ATO2 Ancona con prosecuzione tecnica delle varie gestioni esistenti: misure attuative*”;
 - nota di riscontro ATA del 25/03/2024 (nota prot com 66198/2024);i cui contenuti devono intendersi qui integralmente trascritti/riciamati ed a cui comunque si rinvia;
3. di condizionare il termine del 30/06/2024, di cui al punto precedente e relativo alla prosecuzione del servizio di cui trattasi, a specifica clausola risolutiva anticipata nel caso in cui in cui da parte dell’ATA Assemblea Territoriale d’Ambito ATO2-AN, vengano ridotti i tempi per la data effettiva di inizio del nuovo servizio e che quest’ultimo possa essere avviato in data antecedente così come disposto al punto 5) della Deliberazione dell’Assemblea ATA Rifiuti n. 28 del 27.12.2023.
4. di adottare il presente Atto anche in conformità all’art. 204 del D. Lgs. 152/2006, che, al comma 1, recita “*I soggetti che esercitano il servizio, anche in economia, alla data di entrata in vigore della parte quarta del presente decreto, continuano a gestirlo fino alla istituzione e organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte delle Autorità d’ambito*”;
5. di **assumere a riguardo l’impegno di spesa** relativa alla prosecuzione tecnica del servizio di cui trattasi, per il **periodo aprile-giugno 2024**, pari ad **euro 4.653.297,83** IVA inclusa **sul capitolo 225003 azione 1600**, Titolo I, a valere sulla prenotazione di spesa n. 8512 relativa al bilancio di previsione 2023/2025, **esercizio 2024**; precisando che l’importo di cui trattasi viene assunto provvisoriamente, in acconto e fatto salvo conguaglio, a seguito dell’approvazione ATA delle determinazioni di aggiornamento tariffario biennale 2024-2025;
6. di dare atto che il presente provvedimento diverrà esecutivo dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile da parte del Dirigente dei Servizi Finanziari, ai sensi dell’art. 138, comma 7, del D.Lgs. 267/2000;
7. di dare atto, con valenza ricognitiva ed al fine di assicurare la puntuale ricostruzione delle fonti convenzionali di disciplina del rapporto tra il Comune di Ancona ed

AnconAmbiente, che gli Atti sul punto rilevanti, costitutivi del servizio di cui al precedente punto 2, debbono essere individuati nei seguenti, in proposito succedutisi:

- Contratto Rep.10358 del 19/7/2001 sottoscritto tra il Comune di Ancona e AnconAmbiente.
- Atto aggiuntivo sottoscritto in data 12/5/2008 Prot. 377/E/2008 del 13/5/2008.
- Atto aggiuntivo N. 2 sottoscritto in data 12/12/2008 Prot. 904/E/2008 del 16/12/2008.
- Nota Consorzio Conero Ambiente Prot. 913/U/08 del 18/12/2008 indirizzata a Comune di Ancona e AnconAmbiente avente ad oggetto "Atto aggiuntivo n. 2 al contratto di igiene ambientale nel Comune di Ancona: allegato 3".
- Appendice A all'Atto aggiuntivo n. 2 datato 12/12/2008 Prot. 242/E/09 del 6/3/2009.
- Nota consorzio Conero Ambiente Prot. 707/U/09 del 13/8/2009 indirizzata al Comune di Ancona ed AnconAmbiente avente ad oggetto "Atto aggiuntivo n. 2 al contratto di igiene ambientale: suddivisione della zona 2 in due sottozone".
- Nota Consorzio Conero Ambiente Prot. 568/U/10 del 29/4/2010 indirizzata ad AnconAmbiente avente ad oggetto "Servizi di pulizia area parcheggio dello stadio Del Conero e delle aiuole del Viale della Vittoria nel Comune di Ancona" Prot. 577/E/10 del 30/04/2010.
- Nota Consorzio Conero Ambiente Prot. 1758/U/10 del 02/11/2010 indirizzata ad AnconAmbiente avente ad oggetto "Servizio di pulizia aiuole di Corso Carlo Alberto ed integrazione del servizio di pulizia straordinaria della vasca di piazza Diaz nel Comune di Ancona" Prot. 1765/E/10 del 02/11/2010.
- Accordo tra Consorzio Conero Ambiente e AnconAmbiente spa Prot. 1761/E/10 del 02/11/2010.
- Accordo tra Consorzio Conero Ambiente e AnconAmbiente spa Prot. 198/E/12 del 07/02/2012.
- Atto aggiuntivo N. 3 sottoscritto il 29/5/2013 Prot. 1129/E/13 del 29/5/2013.
- Accordo tra Consorzio Conero Ambiente e AnconAmbiente spa, Prot. 2427/E/13 del 20/12/2013.
- Atto aggiuntivo N. 3 – Appendice, sottoscritto il 03/04/2014 tra Assemblea Territoriale di Ambito ATO 2 Ancona e AnconAmbiente spa, Prot. 1957 del 23/04/2014.
- Verbale stato di consistenza, consegna delle dotazioni e intesa per la gestione del Centro Raccolta Rifiuti di Posatora – Disciplinare di funzionamento del Centro Raccolta Rifiuti di Posatora, di cui alla D.D. n. 1201 del 13/06/2016.

8. di riservarsi, successivamente all'adozione del presente provvedimento, l'adozione di ogni eventuale ulteriore Atto accessorio, utile per il buon esito del procedimento;
9. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento di cui al presente Atto, è il sottoscritto Roberto Panariello, Dirigente del competente Servizio; lo stesso RUP è confermato quale Direttore di esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 101 del D. Lgs. 50/2016;
10. di dare atto e attestare con la sottoscrizione apposta che, rispetto alla procedura in oggetto, nei confronti del sottoscritto Responsabile del procedimento:

- non ricorre conflitto, anche potenziale, di interessi a norma dell'art. 6 bis della legge 241/1990, dell'art. 6 del D.P.R. 62/2013 e dell'art. 6 del Codice di Comportamento del Comune di Ancona;
 - non ricorrono le cause di astensione previste dagli artt. 7 dei D.P. R. 62/2013 e 7 del Codice di Comportamento del Comune di Ancona;
 - non ricorrono le condizioni di astensione di cui all'art. 14 del D.P.R. 62/2013 e all'art. 18, comma 1-5 del Codice di Comportamento del Comune di Ancona, nè le situazioni ed i comportamenti ivi indicati;
 - non ricorrono le condizioni ostantive previste dall'art. 35 bis del D.Lgs.165/2001;
11. di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini del D. Lgs n. 33 del 14/03/13, art. 37, ai fini degli obblighi della pubblicazione;
 12. di prendere atto, per quanto compatibile con il presente atto, del Protocollo di Intesa con le organizzazioni sindacali in materia di appalti di lavori, beni e servizi approvato con DGM n. 422 del 10/09/2019, sottoscritto in data 08/10/2019 Rep. 12909 ed avente ad oggetto "*Approvazione ed autorizzazione alla sottoscrizione del protocollo d'intesa tra il Comune di Ancona ed i sindacati Cgil, Cisl, Uil in materia di appalti di lavori, beni e servizi*";
 13. di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al T.A.R. Marche nei termini previsti dall'art. 120 del codice del processo amministrativo ovvero il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica nei termini di legge.

Il Dirigente
Arch. Roberto Panariello

**PUBBLICAZIONE NELLA SEZIONE "AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE" DEL
SITO WEB DELL'ENTE
AI SENSI DEL D.LGS. N. 33 DEL 14.3.2013 (T.U. TRASPARENZA) O DI ALTRE
FONTI SPECIALI**

IL PRESENTE ATTO **NON VA** PUBBLICATO. (1)

(1) Questa opzione non è mai praticabile (non può essere barrata) in caso di Delibere di Giunta e di Consiglio, anche se trattasi di delibere recanti un "mero atto di indirizzo" (v. art. 49 D.Lgs. 267/2000) o in caso di decreti/ordinanze sindacali o dirigenziali: tutti i detti provvedimenti amministrativi sono sempre oggetto di pubblicazione ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 artt. 23/37 con modalità (integralmente in formato PDF/A testo ricercabile o per estrazione di dati da riportare in tabella anche a mezzo apposito programma in uso) e collocazioni diverse nell'ambito delle varie parti della sezione Amministrazione Trasparente a seconda della materia trattata/del contenuto.

Non sono soggette a pubblicazione obbligatoria le sole determinazioni dirigenziali afferenti la gestione civilistica dei lavoratori dipendenti in quanto non "provvedimenti amministrativi".

IL PRESENTE ATTO **VA** PUBBLICATO:

per mera pubblicità sul sito web ai sensi del D.Lgs. 33/2013.

ovvero

anche ai fini dell'efficacia dell'atto/provvedimento, oltre che per pubblicità sul sito web ai sensi del D.Lgs. 33/2013 o altra speciale disposizione normativa, nei soli seguenti casi:

a) "La pubblicazione degli estremi degli atti di conferimento di incarichi a soggetti esterni a qualsiasi titolo per i quali è previsto un compenso, completi di indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e dell'ammontare erogato, (...) sono condizioni per l'acquisizione dell'efficacia dell'atto e per la liquidazione dei relativi compensi. (ai sensi dell'art. 15, comma 2 del D.Lgs. 33/2013);

b) "Comma 2. Le pubbliche amministrazioni pubblicano gli atti di concessione delle sovvenzioni, contributi, sussidi ed ausili finanziari alle imprese, e comunque di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati ai sensi del citato articolo 12 della legge n. 241 del 1990, (...). Comma 3. La pubblicazione ai sensi del presente articolo costituisce condizione legale di efficacia dei provvedimenti che dispongano concessioni e attribuzioni di importo complessivo superiore a mille euro nel corso dell'anno solare al medesimo beneficiario; (...) "(ai sensi dell'art. 26, commi 2 e 3 del D.Lgs. 33/2013);

c) In riferimento agli atti relativi ad uno degli "incarichi" disciplinati dal D.Lgs. n. 39/2013 è prevista la pubblicazione della c.d. DICHIARAZIONE DI INSUSSISTENZA DELLE CAUSE DI INCONFERIBILITA' resa (preventivamente o all'atto di conferimento dell'incarico) dall'incaricando/incaricato: "Comma 1. (...) l'interessato presenta una dichiarazione sulla insussistenza di una delle cause di inconferibilità di cui al presente decreto. (...) Comma 3. Le dichiarazioni di cui ai commi 1 e 2 sono pubblicate nel sito della pubblica amministrazione, ente pubblico o ente di diritto privato in controllo pubblico che ha conferito l'incarico. Comma 4. La dichiarazione di cui al comma 1 e' condizione per l'acquisizione dell'efficacia dell'incarico." (ai sensi dell'art. 20, commi 1, 3 e 4 del D.Lgs. 39/2013)

d) La pubblicità dei soli seguenti provvedimenti amministrativi finali "atti di gli atti di governo del territorio, quali, tra gli altri, piani territoriali, piani di coordinamento, piani paesistici, strumenti urbanistici, generali e di attuazione, nonche' le loro varianti" e' condizione per l'acquisizione dell'efficacia degli atti stessi (ai sensi dell'art.39, commi 1 e 3 del D.Lgs. 33/2013)

PUBBLICAZIONE ALBO PRETORIO ON LINE
ai sensi dei casi previsti nel D.Lgs. 267/2000 e altre speciali disposizioni legislative nonché ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 ("atti e provvedimenti amministrativi")

X **IL PRESENTE ATTO VA PUBBLICATO**

Nell'attestare che il contenuto del presente atto è conforme alle disposizioni del D.Lgs. n. 33/2013 e a quelle del GDPR - General Data Protection Regulation - Regolamento UE 2016/679, nonché alle "Linee guida in materia di trattamento dei dati personali, contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati" (v. § 3.a. Deliberazione del Garante n. 243 del 15.05.2014 in G. Uff. n. 134 del 12.06.2014).

IL PRESENTE ATTO NON VA PUBBLICATO (1)

(1) Questa opzione non è praticabile (non può essere barrata) in caso di Delibere di Giunta e di Consiglio, anche se trattasi di delibere recanti un "mero atto di indirizzo" (v. art. 49 D.Lgs. 267/2000) o in caso di decreti/ordinanze sindacali o dirigenziali: tutti detti atti hanno natura di "atti e provvedimenti amministrativi".

Relativamente alle determinazioni dei Dirigenti questa opzione è praticabile (può essere barrata) solo in caso di determinazioni dirigenziali non aventi natura provvedimentoale ma solo civilistica (atti adottati coi poteri del privato datore di lavoro) come analiticamente chiarito dall'art. 5, comma 2 del D.Lgs. n. 165/2001: "2. Nell'ambito delle leggi e degli atti organizzativi di cui all'articolo 2, comma 1, le determinazioni per l'organizzazione degli uffici e le misure inerenti alla gestione dei rapporti di lavoro sono assunte in via esclusiva dagli organi preposti alla gestione con la capacità e i poteri del privato datore di lavoro, fatti salvi la sola informazione ai sindacati per le determinazioni relative all'organizzazione degli uffici ovvero, limitatamente alle misure riguardanti i rapporti di lavoro, l'esame congiunto, ove previsti nei contratti di cui all'articolo 9. Rientrano, in particolare, nell'esercizio dei poteri dirigenziali le misure inerenti la gestione delle risorse umane nel rispetto del principio di pari opportunità, nonché la direzione, l'organizzazione del lavoro nell'ambito degli uffici".

Panariello Roberto

(atto sottoscritto con firma digitale)